

Vergaderjaar 2010–2011

32 609 XVII

Wijziging van de begrotingsstaat van Jeugd en Gezin (XVII) voor het jaar 2011 (wijziging samenhangende met de incidentele suppletoire begrotingen)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL

Wetsartikel 1

De begrotingsstaten, die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 1, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2011 wijzigingen aan te brengen in de begrotingsstaat van Jeugd en Gezin als gevolg van de in het kader van het Regeerakkoord doorgevoerde departementale herindelingen.

De begrotingsartikelen van Jeugd en Gezin, inclusief de daarbij behorende budgetten, worden toegevoegd aan andere begrotingen binnen de Rijksbegroting. In onderdeel B van deze memorie van toelichting (de zogenoemde begrotingstoelichting) wordt een en ander nader toegelicht.

Wetsartikel 3

Lid 1

Het kabinet heeft bij zijn aantreden op 14 oktober 2010 besloten om geen Minister voor Jeugd en Gezin te laten benoemen. De taken van Jeugd en Gezin zijn herverdeeld over andere ministers.

Door het niet benoemen van een Minister voor Jeugd en Gezin is zonder nadere wettelijke voorziening onduidelijk welke minister verantwoordelijk is voor het beheer van de begroting van Jeugd en Gezin, omdat voor dat beheer op grond van artikel 19a van de Comptabiliteitswet 2001 de Minister voor Jeugd en Gezin verantwoordelijk is. Die onduidelijkheid wordt voor het jaar 2011 in het onderhavige artikellid weggenomen. Feitelijk is het voeren van het beheer over deze begroting voor 2011 beperkt, omdat deze begroting door middel van de onderhavige incidentele suppletoire begroting tot een zogenoemde nul-begroting wordt teruggebracht. Het beheer beperkt zich dus tot het zorg dragen voor een juiste overdracht van de budgetten naar de betrokken andere begrotingen.

Lid 2

Door middel van de onderhavige incidentele suppletoire begroting wordt de begroting 2011 van Jeugd en Gezin tot een zogenoemde nul-begroting teruggebracht. Dat is indirect het gevolg van het besluit van het kabinet om geen programmaministers met een eigen programmabegroting te benoemen. Het opmaken van een jaarverslag met betrekking tot een nul-begroting is niet zinvol, omdat er geen sprake kan zijn van het voeren van financieel beheer; er kunnen immers met betrekking tot zón begroting in 2011 geen verplichtingen worden aangegaan, geen uitgaven worden verricht en geen ontvangsten worden gerealiseerd. Ook het opstellen van een saldibalans op enig moment in 2011 is in zón situatie niet zinvol. De saldibalans per 31 december 2010 wordt daarmee de eind(saldi)balans van Jeugd en Gezin. Over het jaar 2011 vindt er dus geen verantwoording plaats aan de hand van financiële jaarstukken van Jeugd en Gezin. Om die reden wordt in dit wetsartikel bepaald dat, in afwijking van hetgeen de Comptabiliteitswet 2001 voor going-concern-situaties voorschrijft, voor het jaar 2011 geen jaarverslag en saldibalans worden opgemaakt.

Naast de (begrotings)overdracht van de budgetten die bij de wet tot vaststelling van de begrotingsstaat van Jeugd en Gezin voor het jaar 2011 door de Staten-Generaal zijn gevoteerd, welke overdracht bij de onderhavige incidentele suppletoire begroting plaatsvindt, zullen administratief de posten op de saldibalans per 31 december 2010 (moeten) worden overgedragen naar de financiële administratie(s) die verbonden is (zijn) aan de begroting(en) waaraan de betrokken beleidsaangelegenheden worden overgedragen.

Met het oog op een juiste overdracht en de controle daarop is het noodzakelijk dat uit de administratie van Jeugd en Gezin inzichtelijk kan worden afgeleid welke onderdelen van de saldibalans aan welke financiële administratie(s) zijn overgedragen, gespecificeerd naar de betrokken onderdelen van die administratie(s). De betrokken Auditdienst(en) en de Algemene Rekenkamer kunnen in het kader van het onderzoek 2011 van het financieel beheer en van de jaarverslagen van de Ministeries van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, Veiligheid en Justitie en Sociale Zaken en Werkgelegenheid vaststellen of de overdracht van die saldibalansposten op een juiste wijze is uitgevoerd.

De staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
mede namens de minister van Veiligheid en Justitie en
De minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
M. L. L. E. Veldhuijzen van Zanten-Hyllner

Transponeringstabel

Hieronder is een zogenoemde transponeringstabel opgenomen. Hierin staat weergegeven waar het beleid vandaan komt (van welk artikelonderdeel op de begroting van Jeugd en Gezin 2011) en waar (naar welke begroting en welk artikel) het beleid heengaat. In deze transponeringstabel zijn tevens de financiële mutaties verwerkt die voortvloeien uit het regeerakkoord. De ISB heeft een begrotingstechnisch karakter, daarom is er geen beleidsinformatie in opgenomen.

Art.	Omschrijving in begroting Jeugd en Gezin 2011	Budget in 1 000 (2011)	Budget in 1 000 (2012)	Budget in 1 000 (2013)	Budget in 1 000 (2014)	Budget in 1 000 (2015)	SZW (H15) Art.nr	VWS (H16) Art.nr	V&J (H6) Art.nr	Omschrijving in begroting SZW, VWS en V&J.
1	Gezinnen ontvangen een financiële tegemoetkoming in de kosten van het opvoeden en het onderhouden van kinderen									
	Algemene Kinderbijslagwet (AKW)	3 304 741	3 254 520	3 228 015	3 200 439	3 212 526	50.1			Specifieke tegemoetkomingen
	Wet Kindgebonden budget (WKB)	1 162 483	1 001 753	970 753	956 753	950 453	50.1			Specifieke tegemoetkomingen
	Regeling tegemoetkoming ouders van thuiswonende gehandicapte Kinderen (TOG)	17 000	17 000	17 000	17 000	17 000	50.1			Specifieke tegemoetkomingen
	Ontvangsten	161 272	182 272	187 272	191 272	191 272	50			Specifieke tegemoetkomingen
2	Kinderen groeien lichamelijk en geestelijk gezond op 2.1 Kinderen en hun ouders/verzorgers krijgen laagdrempelige ondersteuning bij het opgroeien, opvoeden en verzorgen									
	Preventief jeugdbeleid (Centra voor Jeugd en Gezin)	151 804	149 809	149 809	149 809	149 809		45.1		Kinderen en hun ouders/verzorgers krijgen laagdrempelige ondersteuning bij het opgroeien, opvoeden en verzorgen.

Art.	Omschrijving in begroting Jeugd en Gezin 2011	Budget in 1 000 (2011)	Budget in 1 000 (2012)	Budget in 1 000 (2013)	Budget in 1 000 (2014)	Budget in 1 000 (2015)	SZW (H15) Art.nr.	VWS (H16) Art. nr.	V&J (H6) Art. nr.	Omschrijving in begroting SZW, VWS en V&J.
	Schippersinternaten	22 507	22 199	22 199	22 199	22 199		45.1		Kinderen en hun ouders/verzorgers krijgen laagdrempelige ondersteuning bij het opgroeien, opvoeden en verzorgen.
	Onderzoek en monitoring (Kansen voor Kinderen)	4 105	2 775	2 975	2 975	2 975		45.1		Kinderen en hun ouders/verzorgers krijgen laagdrempelige ondersteuning bij het opgroeien, opvoeden en verzorgen.
	Jeugdgezondheidszorg	213 397	210 483	210 483	210 483	210 483		45.1		Kinderen en hun ouders/verzorgers krijgen laagdrempelige ondersteuning bij het opgroeien, opvoeden en verzorgen.
	Rijkstaken Jeugd en Gezin ten behoeve van Bonaire, Sint Eustatius en Saba (BES)	4 372	4 372	4 372	4 372	4 372		42.4		De burgers van de BES-eilanden kunnen gebruik maken van voorzieningen voor zorg en welzijn
	Rijkstaken Jeugd en Gezin ten behoeve van Bonaire, Sint Eustatius en Saba (BES)	828	828	828	828	828			14.2.5	
	Ontvangsten	1 545	1 545	1 545	1 545	1 545		45		Jeugdbeleid

Art.	Omschrijving in begroting Jeugd en Gezin 2011	Budget in 1 000 (2011)	Budget in 1 000 (2012)	Budget in 1 000 (2013)	Budget in 1 000 (2014)	Budget in 1 000 (2015)	SZW (H15) Art. nr.	VWS (H16) Art. nr.	V&J (H6) Art. nr.	Omschrijving in begroting SZW, VWS en V&J.
	2.2 Kinderen hebben een gezonde leefstijl en zijn actief en positief betrokken bij hun leefomgeving									
	Ontwikkelingsgericht jeugdbeleid (participatie, Kijkwijzer, internationaal etc)	8 117	7 777	7 777	7 777	7 777		45.2		Kinderen hebben een gezonde leefstijl en zijn actief en positief betrokken bij hun leefomgeving
	Gezonde leefstijl	1 014	1 001					45.2		Kinderen hebben een gezonde leefstijl en zijn actief en positief betrokken bij hun leefomgeving
	Bevorderen van een gezonde leefstijl	25	23	1 024	1 024	1 024		41.1		Meer mensen kiezen voor een gezonde leefstijl
3	Kinderen die ernstig in hun ontwikkeling worden bedreigd krijgen zorg en worden, indien nodig, in bescherming genomen, zodat zij veilig kunnen opgroeien en zich kunnen ontwikkelen									
Art.	Omschrijving in begroting Jeugd en Gezin 2011	Budget in 1 000 (2011)	Budget in 1 000 (2012)	Budget in 1 000 (2013)	Budget in 1 000 (2014)	Budget in 1 000 (2015)	SZW (H15) Art. nr.	VWS (H16) Art. nr.	V&J (H6) Art. nr.	Omschrijving in begroting SZW, VWS en V&J.
	3.1 Tijdige en effectieve hulp bij een zorgaanbieder									
	Provinciaal gefinancierde jeugdzorg	1 194 477	1 207 703	1 237 821	1 237 901	1 146 901		45.3		Kinderen met ernstige opgroei- en opvoedproblemen krijgen op tijd effectieve hulp bij zorgaanbieder

Art.	Omschrijving in begroting Jeugd en Gezin 2011	Budget in 1 000 (2011)	Budget in 1 000 (2012)	Budget in 1 000 (2013)	Budget in 1 000 (2014)	Budget in 1 000 (2015)	SZW (H15) Art. nr.	VWS (H16) Art. nr.	V&J (H6) Art. nr.	Omschrijving in begroting SZW, VWS en V&J.
	Verwijsindex	800	800	800	800	800		45.3		Kinderen met ernstige opgroei-en opvoed-problemen krijgen op tijd effectieve hulp bij zorgaan-bieder
	Gesloten Jeugdzorg	241 757	235 453	237 610	238 831	240 031		45.3		Kinderen met ernstige opgroei-en opvoed-problemen krijgen op tijd effectieve hulp bij zorgaan-bieder
	Ontvangsten	3 035	85	85	85	630.85		45		Jeugdbe-leid
	3.2 Snelle inzet van de meest adequate hulpmiddelen									
	Ondertoezichtstelling (OTS) en BJZ voogdij	330 047	308 558	295 296	281 916	280 316			14.1	Uitvoering Jeugdbe-scherming
	Raad voor de Kinderbescherming (RvdK)	86 036	84 746	84 846	84 446	84 246			14.1	Uitvoering Jeugdbe-scherming
	Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbij-dragen (LBIO)	3 502	3 502	3 502	3 502	3 502			14.1	Uitvoering Jeugdbe-scherming
	Voogdij en opvang alleenstaande minderjarige asielzoe-kers	24 548	24 194	24 094	23 994	23 794			14.3	Opvang en voogdij AMV's
	Overig	1 494	1 745	1 694	2 127	2 127			14.1.4/ 14.2.4	
	Ontvangsten	3 963	1 313	1 313	1 313	1 313			14	Ontvang-sten Jeugd
	3.3 Campussen									
	Campussen	4 000	4 000	4 000	4 000	4 000		45.2		Kinderen met ernstige opgroei-en opvoed-problemen krijgen op tijd effectieve hulp bij zorgaan-bieder

Art.	Omschrijving in begroting Jeugd en Gezin 2011	Budget in 1 000 (2011)	Budget in 1 000 (2012)	Budget in 1 000 (2013)	Budget in 1 000 (2014)	Budget in 1 000 (2015)	SZW (H15) Art. nr.	VWS (H16) Art. nr.	V&J (H6) Art. nr.	Omschrijving in begroting SZW, VWS en V&J.
98	Algemeen Verzameluitkering Jeugd en Gezin	308	308	308	308	308		98		Algemeen
99	Nominaal en onvoorzien Prijsbijstelling deel ministerie van VWS	2 790	2 783	2 850	2 856	2 856		99		Nominaal en Onvoorzien